

UCHWAŁA NR CCXL.553.2014

SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
W SZCZECINIE

z dnia 10 grudnia 2014 r.

w sprawie wydania opinii o przedłożonym projekcie uchwały w sprawie uchwalenia zmiany wieloletniej prognozy finansowej Gminy Bielice na lata 2015- 2029.

Na podstawie art. 13 pkt 12 w zw. z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113, ze zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie w składzie:

- | | |
|---------------------|------------------|
| 1. Anna Suprynowicz | – Przewodnicząca |
| 2. Krystyna Goździk | – Członek |
| 3. Mieczysław Kus | – Członek |

pozytywnie

opiniuje przedłożony projekt uchwały w sprawie uchwalenia zmiany wieloletniej prognozy finansowej Gminy Bielice na lata 2015- 2029, z zastrzeżeniem dotyczącym zachowania relacji, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Uzasadnienie

Projekt uchwały w sprawie uchwalenia zmiany wieloletniej prognozy finansowej Gminy Bielice na lata 2015- 2029 został przekazany w formie dokumentu elektronicznego Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Szczecinie, tj. zgodnie z przepisem art. 230 ust. 9 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 poz. 885, ze zm.).

1. Projekt uchwały zawiera część normatywną, w tym upoważnienia dla Wójta do zaciągania zobowiązań z tytułu umów, o których mowa w art. 228 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych.
2. Postanowienia uchwały odsyłają także do załączników, w których prezentowane są dane dotyczące:
 - a) wieloletniej prognozy finansowej Gminy Bielice na lata 2015-2029 (zał. Nr 1),
 - b) objaśnień przyjętych wartości (zał. Nr 2).
3. Projekt zawiera dane wymagane przepisami art. 226 wyżej cytowanej ustawy o finansach publicznych. **Skład Orzekający zauważa, iż prognozowana kwota długu na 2015 r., która wynosi 9 903 806 zł jest wyższa o 4 746 406 zł w porównaniu do roku 2014. W przekonaniu Składu Orzekającego, pomimo iż nie wynika z obliczeń lat ubiegłych ujętych w prognozie, jest jednak faktyczną kwotą długu uwzględniającą zobowiązania Gminy zaciągane w instytucjach finansujących (para bankach).**

4. Z projektu wynika, że wieloletnia prognoza finansowa została opracowana na okres, na który zaciągnięto zobowiązania, co wyczerpuje dyspozycję art. 227 ww. ustawy. **Jednakże należy zauważyć, iż część danych wypełniona jest tylko dla roku 2015 (dotyczy to m.in. dochodów z tytułu PIT i CIT; z podatków i opłat lokalnych, w tym podatku od nieruchomości; z tytułu subwencji ogólnej; środków przeznaczonych na cele bieżące); wypełniono również tylko dla roku 2015 dane uzupełniające dotyczące wydatków bieżących na wynagrodzenia i składki od nich naliczone (kol. 11.1) oraz wydatki związane z funkcjonowaniem organów jst (kol. 11.2).**
5. Na podstawie prognozy ustalono, że w latach 2015-2029 zostanie zachowana relacja wynikająca z przepisów art. 243 ustawy o finansach publicznych. Prognozowana kwota długu na koniec 2015 r. wyniesie 9 903 806,00 zł, co stanowi 82,8% dochodów ogółem.

Skład Orzekający zwraca uwagę na zastrzeżenie wyrażone w sentencji uchwały, które dotyczy zachowania relacji, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych.

W ocenie Składu Orzekającego relacja z art. 243 uofp będzie zachowana pod warunkiem realizacji budżetu 2014 r. na poziomie planowanych wartości, a zwłaszcza pełnej realizacji dochodów, w tym dochodów bieżących i ze sprzedaży majątku oraz utrzymania planowanego poziomu wydatków, w tym wydatków bieżących, a także osiągnięcia zakładanej nadwyżki dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi.

Na dzień wydania niniejszej opinii, przy obliczaniu relacji, o której mowa w art. 243 ust. 2 ustawy dla roku 2014 przyjęto planowane wartości 3 kwartału 2014 r. Dopiero po uwzględnieniu faktycznego wykonania budżetu za 2014 r. będzie można ocenić faktyczną wartość relacji. Z analizy danych dotyczących 3 kwartału 2014 r. wynika m. in., że planowane dochody w porównaniu do analogicznego okresu roku ubiegłego są znacznie wyższe (stanowią 134,6% planowanych dochodów analogicznego okresu roku 2013), są również wyższe w porównaniu do planu roku 2015 (plan na 2015 r. stanowi 60,4% przewidywanego wykonania 2014 r.). Dotyczy to również planu dochodów ze sprzedaży majątku, ponieważ jak wynika ze sprawozdania Rb-27S za III kwartału 2014 r. planowane na poziomie 600 000 zł dochody zostały wykonane w kwocie 28 713,01 zł, co stanowi zaledwie 4,8%. Wykonanie dochodów i wydatków za 2014 rok poniżej wielkości zaplanowanych może spowodować, iż wielkości przyjęte w budżecie na 2015 r. spowodują naruszenie zasady wynikającej z przepisu art. 243 ustawy.

6. Planowane wielkości budżetowe w latach objętych prognozą zapewniają przestrzeganie zasady, o której mowa w art. 242 ustawy o finansach publicznych.
7. Wartości przyjęte w wieloletniej prognozie finansowej i budżecie Gminy, zgodnie z wymogami art. 229 ww. ustawy, zachowują zgodność w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot rozchodów.
8. Zakres przewidzianych dla organu wykonawczego upoważnień nie wykracza poza dyspozycję wynikającą z przepisów art. 228 ustawy o finansach publicznych.

Od niniejszej opinii Składu Orzekającego, zgodnie z art. 20 ust. 1 wyżej wymienionej ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, przysługuje prawo odwołania do Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia doręczenia niniejszej uchwały.

Niniejsza opinia Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie, na podstawie przepisów art. 230 ust. 3, w związku z art. 246 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, podlega opublikowaniu, w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania, na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. Nr 112, poz. 1198, z późn. zm.).

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Anna Suprynowicz

