

Szczecin, dnia 28 grudnia 2016 r.


K-2.431.1.50.2016.PZ

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Przedmiot kontroli	1) sposób przyjmowania i załatwiania skarg oraz wniosków na podstawie przepisów ustawy Kodeks postępowania administracyjnego; 2) realizacja zadania zleconego z zakresu administracji rządowej dotyczącego wyboru ławników na kadencję 2016 – 2019 do sądów rejonowych i okręgowych, zgodnie z przepisami ustawy Prawo o ustroju sądów powszechnych.
Nazwa i adres organu kontrolującego	Wojewoda Zachodniopomorski, ul. Wały Chrobrego 4, 70-502 Szczecin.
Nazwa i adres organu kontrolowanego	Rada Gminy Bielice, zwana dalej Radą ul. Niepokalanej 34, 74-202 Bielice.
Osoba pełniąca funkcję Przewodniczącego Rady w okresie prowadzenia kontroli	Pan Piotr Wilczyński – uchwała Rady Nr I/1/14 z dnia 01 grudnia 2014 r.
Osoba pełniąca funkcję Przewodniczącego Rady w okresie objętym kontrolą	Pan Andrzej Kolobycz – uchwała Rady Nr I/1/2010 z dnia 01 grudnia 2010 r.; Pan Piotr Wilczyński
Okres objęty kontrolą	Od dnia 23 lipca 2014 r. do dnia 16 listopada 2016 r.
Kontrolujący	Pan Paweł Ziomek – starszy inspektor wojewódzki w Wydziale Kontroli Zachodniopomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Szczecinie, kierownik zespołu kontrolnego; Pan Tomasz Pawnuke – starszy inspektor wojewódzki w Wydziale Kontroli Zachodniopomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Szczecinie.
Nr upoważnienia	Nr 58/16 z dnia 10 listopada 2016 r.
Podstawy prawne do przeprowadzenia kontroli	– art. 258 § 1 pkt 5 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2016 r., poz. 23 z późn. zm.), zwanej dalej <i>Kpa</i> , – art. 160 ustawy z dnia 27 lipca 2001 r. Prawo o ustroju sądów powszechnych (Dz. U. z 2015 r., poz. 133 z późn. zm.), zwanej dalej <i>ustawą</i> , w związku z art. 2 pkt 1 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz. U. Nr 185, poz. 1092).
Kryteria prowadzenia kontroli	legalność, rzetelność
Termin kontroli	17 – 18 listopada 2016 r.
Organizacja Urzędu Gminy w Bielicach	Szczegółowa organizacja pracy Rady uregulowana została w Statucie Gminy Bielice, nadanym uchwałą Nr X/53/11 z dnia 17 listopada 2011 r. (Dz. Urz. Woj. Zacho. Nr 147 z 2011 r., poz. 2890).

	<p>Jednocześnie w Urzędzie Gminy w Bielicach, zwanym dalej <i>Urzędem</i>, obowiązywał Regulamin organizacyjny Urzędu, wprowadzony zarządzeniem Nr 51/2009 Wójta Gminy Bielice z dnia 15 czerwca 2009 r., zwany dalej <i>Regulaminem</i>. Zgodnie z § 32 ust. 1 pkt 1 Regulaminu, do zadań stanowiska ds. Obsługi Biura Rady Gminy, Działalności Gospodarczej, Archiwum należy obsługa kancelaryjno – biurowa oraz merytoryczna Rady Gminy, komisji Rady i radnych. Osoba zatrudniona na stanowisku Sekretarki prowadzi <i>rejestr skarg i wniosków</i> wpływających do Urzędu – § 45 ust. 1 Regulaminu.</p>
<p>Obszar kontroli Nr 1: sposób przyjmowania i załatwiania skarg oraz wniosków, na podstawie przepisów ustawy Kodeks postępowania administracyjnego.</p>	
<p>Podstawa prawna</p>	<p>Art. 223 § 1 Kpa: <i>Organy państwowe, organy samorządu terytorialnego i inne organy samorządowe oraz organy organizacji społecznych - rozpatrują oraz załatwiają skargi i wnioski w ramach swojej właściwości.</i></p>
<p>Ustalenia kontroli: Informacja o dniach i godzinach przyjmowania obywateli w sprawach skarg oraz wniosków umieszczona została w budynku Urzędu, stanowiącym siedzibę Rady, zgodnie z treścią art. 253 § 4 Kpa.</p> <p>Przewodniczący Rady przyjmował obywateli we wskazanym zakresie w każdy poniedziałek w godzinach 15.30 – 16.30. Czas pracy Urzędu w wymienionym dniu był następujący: 7.30 – 15.30. Przedmiotowe ustalenia odpowiadały treści art. 253 § 3 Kpa zgodnie, z którym <i>dni i godziny przyjęć powinny być dostosowane do potrzeb ludności, przy czym przynajmniej raz w tygodniu przyjęcia powinny się odbywać w ustalonym dniu po godzinach pracy.</i></p> <p>W Centralnym rejestrze skarg i wniosków, zwanym dalej CRS, w zakresie podlegającym załatwieniu przez Radę, zaewidencjonowano wpływ 1 skargi w 2014 roku zarejestrowanej pod Nr 1/2014 (CRS 1/2014), która wpłynęła do Rady w dniu 27 sierpnia 2014 r. Przedmiot skargi dotyczył działalności Wójta Gminy Bielice. Pismem z dnia 24 września 2014 r. Przewodniczący Rady poinformował skarżącego, że rozpatrzenie skargi nastąpi w dniu 02 października 2014 r. Rada uchwałą Nr XXXVIII/175/2014 z dnia 02 października 2014 r. rozpatrzyła skargę, uznając ją za bezzasadną. Przewodniczący Rady pismem z dnia 02 października 2014 r. poinformował skarżącego o sposobie rozpatrzenia sprawy. Zawiadomienie o odmownym załatwieniu skargi zawierało wszystkie elementy wymienione w art. 238 § 1 Kpa, w tym uzasadnienie faktyczne i prawne oraz puczenie o treści art. 239 Kpa.</p> <p>Dokumentacja dotycząca sposobu załatwienia skargi przechowywana była w teczce aktowej w sposób uporządkowany oraz chronologiczny, ułatwiający kontrolę przebiegu i terminu realizacji sprawy, odpowiednio do postanowień art. 254 Kpa.</p>	
<p>Wyjaśnienia złożone w toku kontroli</p>	<p>–</p>
<p>Zakres, przyczyny i skutki stwierdzonych nieprawidłowości</p>	<p>–</p>

Ocena obszaru kontroli	<i>Pozytywna</i>
Obszar kontroli Nr 2: realizacja zadania zleconego z zakresu administracji rządowej dotyczącego wyboru ławników na kadencję 2016 – 2019 do sądów rejonowych i okręgowych, zgodnie z przepisami ustawy Prawo o ustroju sądów powszechnych.	
Podstawa prawna	Art. 160 ustawy: § 1. Ławników do sądów okręgowych oraz do sądów rejonowych wybierają rady gmin, których obszar jest objęty właściwością tych sądów – w głosowaniu tajnym. § 2. Wybory przygotowują gminy jako zadanie zlecone z zakresu administracji rządowej.
Ustalenia kontroli: <ul style="list-style-type: none"> – Prezes Sądu Okręgowego w Szczecinie pismem z dnia 12 maja 2015 r. (znak: Adm-0130-6/15) poinformował Radę, że powinna wybrać na potrzeby Sądu Rejonowego w Stargardzie Szczecińskim 1 ławnika, – zgłoszono 1 kandydata, w terminie do dnia 30 czerwca 2015 r., – Przewodniczący Rady pismem z dnia 14 lipca 2015 r. zwrócił się do Komendanta Wojewódzkiego Policji w Szczecinie o informacje o zgłoszonym kandydacie na ławnika, – Rada uchwałą Nr VIII/41/15 z dnia 14 września 2015 r. powołała zespół ds. opiniowania kandydatów na ławników (zespół wydał opinię w dniu 27 października 2015 r. zgodnie, z którą zgłoszony kandydat spełnił wymagania określone ustawą), – Rada uchwałą Nr IX/49/15 z dnia 30 października 2015 r. dokonała, w głosowaniu tajnym, wyboru ławnika, – Przewodniczący Rady pismem z dnia 30 października 2015 r. przekazał do Sądu Rejonowego Oddział Administracyjny w Stargardzie Szczecińskim informacje o wybranym ławniku wraz z dokumentami, o których mowa w art. 162 § 2 – 4 ustawy. 	
Wyjaśnienia, protokoły, oświadczenia	–
Zakres, przyczyny i skutki stwierdzonych nieprawidłowości	–
Ocena obszaru kontroli	<i>Pozytywna</i>
Wpis do książki kontroli	pozycja Nr 19/2016
Podsumowanie stwierdzonych nieprawidłowości w kontrolowanym organie	Obszar kontroli: Nr 1. Sposób przyjmowania i załatwiania skarg oraz wniosków, na podstawie przepisów ustawy Kodeks postępowania administracyjnego: <i>Nieprawidłowości nie stwierdzono.</i> Nr 2. Realizacja zadania zleconego z zakresu administracji rządowej dotyczącego wyboru ławników na kadencję 2016 – 2019 do sądów rejonowych i okręgowych, zgodnie z przepisami ustawy Prawo o ustroju sądów powszechnych: <i>Nieprawidłowości nie stwierdzono</i>
ZALECENIA	–

POUCZENIE	Od wystąpienia pokontrolnego nie przysługują środki odwoławcze.
Podpis kierownika jednostki kontrolującej	wz. WOJEWODY ZACHODNIOPOMORSKIEGO  Marek Siłbocz VICEWOJEWODA