



WOJEWODA
ZACHODNIOPOMORSKI

Szczecin, dnia 28 grudnia 2016 r.

K-2.431.1.49.2016.PZ

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Przedmiot kontroli	1) Sposób przyjmowania i załatwiania skarg oraz wniosków na podstawie przepisów ustawy Kodeks postępowania administracyjnego; 2) Realizacja zadania zleconego z zakresu administracji rządowej dotyczącego wydawania, odmowy wydania, cofania oraz wygaszania zezwoleń na detaliczną sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia w miejscu lub poza miejscem sprzedaży, na podstawie przepisów ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi.
Nazwa i adres organu kontrolującego	Wojewoda Zachodniopomorski, ul. Wały Chrobrego 4, 70-502 Szczecin.
Nazwa i adres organu kontrolowanego	Wójt Gminy Bielice, zwany dalej <i>Wójtem</i> , ul. Niepokalanej 34, 74-202 Bielice
Osoba pełniąca funkcję Wójta w okresie prowadzenia kontroli/objętym kontrolą	Pan Zdzisław Twardowski
Okres objęty kontrolą	W zakresie: – pkt 1: od dnia 23 lipca 2014 r. do dnia 16 listopada 2016 r. – pkt 2: od dnia 2 stycznia 2014 r. do dnia 16 listopada 2016 r.
Kontrolujący	Paweł Ziomek – starszy inspektor wojewódzki w Wydziale Kontroli Zachodniopomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Szczecinie – kierownik zespołu kontrolnego, Tomasz Pawnuk – starszy inspektor wojewódzki w Wydziale Kontroli Zachodniopomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Szczecinie.
Nr upoważnienia	Nr 57/16 z dnia 10 listopada 2016 r.
Podstawy prawne do przeprowadzenia kontroli	– art. 258 § 1 pkt 5 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2016 r., poz. 23 z późn. zm.), zwanej dalej <i>Kpa</i> , – art. 76 ustawy z dnia 2 lipca 2004 r. o swobodzie działalności gospodarczej (Dz. U. z 2016 r., poz. 1829), zwanej dalej <i>usdg</i> , w związku z art. 2 pkt 1 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz. U. Nr 185, poz. 1092).
Kryteria prowadzenia kontroli	legalność, rzetelność
Termin kontroli	17 – 18 listopada 2016 r.
Obszar kontroli Nr 1: sposób przyjmowania i załatwiania skarg oraz wniosków, na podstawie przepisów ustawy Kodeks postępowania administracyjnego.	



Podstawa prawna	Art. 223 § 1 Kpa: „ <i>Organy państwowe, organy samorządu terytorialnego i inne organy samorządowe oraz organy organizacji społecznych - rozpatrują oraz załatwiają skargi i wnioski w ramach swojej właściwości.</i> ”
<p>Ustalenia kontroli:</p> <p>W Urzędzie Gminy Bielice, zwanym dalej <i>Urzędem</i>, obowiązywał Regulamin organizacyjny Urzędu, wprowadzony zarządzeniem Wójta Nr 51/2009 z dnia 15 czerwca 2009 r., zwany dalej <i>Regulaminem organizacyjnym</i>.</p> <p>Zgodnie z § 45 Regulaminu organizacyjnego rejestr skarg i wniosków prowadzi osoba zatrudniona na stanowisku Sekretarki, natomiast przyjmowanie, rozpatrywanie, załatwianie oraz ewidencjonowanie skarg i wniosków w Urzędzie koordynuje i kontroluje Sekretarz.</p> <p>Informacja o dniach i godzinach przyjmowania obywateli w sprawach skarg oraz wniosków umieszczona została w budynku Urzędu zgodnie z treścią art. 253 § 4 Kpa.</p> <p>Wójt przyjmował obywateli we wskazanym zakresie w każdy poniedziałek w godzinach 15.00 – 16.00 oraz wtorek – piątek w godzinach 8.00 – 10.00. Czas pracy Urzędu w wymienionym dniu był następujący: 7.30 – 15.30. Przedmiotowe ustalenia odpowiadały treści art. 253 § 3 Kpa zgodnie, z którym <i>dni i godziny przyjęć powinny być dostosowane do potrzeb ludności, przy czym przynajmniej raz w tygodniu przyjęcia powinny się odbywać w ustalonym dniu po godzinach pracy.</i></p> <p>W Centralnym rejestrze skarg i wniosków, zwanym dalej CRS, w zakresie podlegającym załatwieniu przez Wójta, zaewidencjonowano 2 skargi, które wpłynęły do Urzędu w 2014 r. W okresie objętym kontrolą nie odnotowano wpływu wniosków.</p> <p>Szczegółowej kontroli poddano wszystkie skargi, tj.:</p> <p><u>skargę Nr 1/2014 (CRS Nr 2/2014)</u>, która wpłynęła do Urzędu w dniu 7 października 2014 r. Wójt, działając na podstawie § 8 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 8 stycznia 2002 r. w sprawie organizacji przyjmowania i rozpatrywania skarg i wniosków (Dz. U. Nr 5, poz. 46), pismem z dnia 13 października 2014 r. zwrócił się do skarżącego o sprecyzowanie przedmiotu skargi. W związku z niezpełnieniem przedmiotu skargi przez skarżącego, skarga pozostawiona została bez rozpoznania.</p> <p><u>skargę Nr 2/2014 (CRS 3/204)</u>, która wpłynęła do Urzędu w dniu 19 listopada 2014 r. Przedmiot skargi dotyczył wykonywania zadań przez pracowników Urzędu. Wójt Gminy Bielice pismem z dnia 11 grudnia 2014 r. udzielił odpowiedzi na skargę, uznając ją za bezzasadną. Zawiadomienie o odmownym załatwieniu skargi zawierało wszystkie elementy wymienione w art. 238 § 1 Kpa, tj. uzasadnienie faktyczne i prawne oraz pouczenie o treści art. 239 Kpa.</p> <p>Dokumentacja dotycząca sposobu załatwiania skarg przechowywana była w teczkach aktowych w sposób uporządkowany oraz chronologiczny, ułatwiający kontrolę przebiegu i terminów realizacji poszczególnych spraw, odpowiednio do postanowień art. 254 Kpa.</p>	
Zakres, przyczyny i skutki stwierdzonych nieprawidłowości	-
Ocena obszaru kontroli	Pozytywna
<p>Obszar kontroli Nr 2: realizacja zadania zleconego z zakresu administracji rządowej dotyczącego wydawania, odmowy wydania, cofania oraz wygaszania zezwoleń na detaliczną sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia w miejscu lub poza miejscem sprzedaży, na podstawie przepisów ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi.</p>	

<p>Podstawa prawna</p>	<p>Art. 76 usdg w związku z art. 18 ustawy z dnia 26 października 1982r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2016 r., poz. 487 z późn. zm.), zwanej dalej ustawą o wychowaniu w trzeźwości: „Jeżeli przepisy regulujące daną działalność gospodarczą stanowią, że wydawanie, odmowa wydania, zmiana zakresu i cofanie koncesji i zezwoleń, a także prowadzenie rejestrów działalności regulowanej należy do zadań organów jednostek samorządu terytorialnego, to zadania te są wykonywane jako zadania zlecone z zakresu administracji rządowej”; „Sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia w miejscu lub poza miejscem sprzedaży może być prowadzona tylko na podstawie zezwolenia wydanego przez wójta (burmistrza, prezydenta miasta), właściwego ze względu na lokalizację punktu sprzedaży, zwanego dalej „organem zezwalającym”.</p>
<p>Ustalenia kontroli:</p> <p>Stosownie do postanowień Regulaminu organizacyjnego, realizacja zadania objętego przedmiotem kontroli przypisana została do stanowiska pracy ds. Obsługi Rady Gminy, Działalności Gospodarczej, Archiwum. Zgodnie bowiem z § 32 ust. 2 pkt 8 – 11 Regulaminu Organizacyjnego do ww. stanowiska należy:</p> <p>„2. w zakresie działalności gospodarczej:</p> <p>8) udzielanie zezwoleń na sprzedaż i podawanie napojów alkoholowych;</p> <p>9) wydawanie decyzji w zakresie sprzedaży napojów alkoholowych;</p> <p>10) prowadzenie procedury w zakresie naliczania należności za korzystanie z zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych;</p> <p>11) wydawanie zaświadczeń o uiszczeniu opłaty za korzystanie z zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych.”.</p> <p>W okresie objętym kontrolą wydano w wyniku przeprowadzonych postępowań administracyjnych:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) 10 zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia w miejscu lub poza miejscem sprzedaży, z czego: <ul style="list-style-type: none"> – 4 zezwolenia na sprzedaż napojów do 4,5% zawartości alkoholu oraz piwa, – 3 zezwolenia na sprzedaż napojów powyżej 4,5% do 18% zawartości alkoholu (z wyjątkiem piwa), – 3 zezwolenia na sprzedaż napojów powyższej 18% zawartości alkoholu; 2) 2 zezwolenia jednorazowe na sprzedaż napojów alkoholowych; 3) 5 decyzji w przedmiocie wygaszenia uprawnień przedsiębiorców w analizowanych zakresach. <p>W kontrolowanym okresie nie prowadzono postępowań dotyczących odmowy wydania i cofnięcia zezwoleń, wydania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych przedsiębiorcom, których działalność polega na organizacji przyjęć oraz zezwoleń na wyprzedaż posiadanych, zinwentaryzowanych zapasów napojów alkoholowych. (dowód: akta kontroli str. 18)</p> <p>Na obszarze Gminy Bielice obowiązywały uchwały Rady:</p> <ul style="list-style-type: none"> – Nr III/18/02 z dnia 30 grudnia 2002 r. w sprawie ustalenia liczby punktów sprzedaży napojów zawierających powyżej 4,5% alkoholu (z wyjątkiem piwa) przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży jak i w miejscu sprzedaży (Dz. Urz. Woj. Zacho. Nr 1, poz. 2), – Nr VI/25/07 z dnia 23 marca 2007 r. w sprawie ustalenia zasad usytuowania miejsc sprzedaży i podawania napojów alkoholowych na terenie Gminy Bielice (Dz. Urz. Woj. Zacho. Nr 54, poz. 858), 	

zwane dalej *uchwałami*.

1) Zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych, wydane na podstawie art. 18 ust. 1 ustawy o wychowaniu w trzeźwości.

Kontroli poddano **wszystkie zezwolenia** na sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia w miejscu lub poza miejscem sprzedaży.

Lp.	Nr zezwolenia	Lp.	Nr zezwolenia
1.	P1/1/2014	6.	S2/2/2014
2.	S1/1/2014	7.	P1/1/2015
3.	S2/1/2014	8.	P/1/2015
4.	P/2/2014	9.	S1/1/2015
5.	S1/2/2014	10.	S2/1/2015

1. W toku kontroli stwierdzono, że wszystkie wnioski spełniały wymagania formalne określone w art. 18 ust. 5 oraz ust. 6 ustawy o wychowaniu w trzeźwości.

2. Przed wydaniem przedmiotowych zezwoleń każdorazowo uzyskiwano opinię Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w Bielicach w zakresie zgodności lokalizacji punktu sprzedaży z uchwałami.

3. Zezwolenia wydawano po uiszczeniu przez przedsiębiorcę stosownej opłaty, w wysokości odpowiadającej postanowieniom art. 11¹ ustawy o wychowaniu w trzeźwości.

4. Przedmiotowe sprawy załatwiane były w terminach wskazanych w art. 35 § 1 – 3 Kpa. Ponadto wszystkie poddane kontroli zezwolenia, wydawano oddzielnie dla każdego rodzaju napojów alkoholowych oraz na czas określony w art. 18 ust. 9 ustawy o wychowaniu w trzeźwości.

2) Zezwolenia jednorazowe na sprzedaż napojów alkoholowych, wydane na podstawie art. 18¹ ust. 1 ustawy o wychowaniu w trzeźwości.

Kontroli poddano **wszystkie zezwolenia**, tj. zezwolenie z dnia 17 sierpnia 2015 r., znak: DG.7340.3.1.2015.AP i zezwolenie z dnia 9 września 2016 r., znak: DG.7340.1.2016.

1. Postępowania w przedmiotowym zakresie wszczynane były na wniosek przedsiębiorcy posiadającego zezwolenie na sprzedaż napojów alkoholowych. Przy czym, wniosek złożony w 2015 r. nie zawierał oznaczenia adresu punktu składowania napojów alkoholowych (magazynu dystrybucyjnego) oraz przedmiotu działalności gospodarczej, co nie spełniało wymagań formalnych, zgodnie z art. 18¹ ust. 1 w związku z art. 18 ust. 5 ustawy o wychowaniu w trzeźwości. Z uwagi na fakt, że ww. nieprawidłowość miała jednostkowy charakter w ramach realizacji zadania objętego obszarem kontroli, pouczone o obowiązku dachowania należytej staranności w zakresie weryfikacji składanych wniosków pod względem formalnym, stosownie do postanowień ustawy o wychowaniu w trzeźwości.

2. Każdorazowo przed wydaniem zezwolenia zwracano się do Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w Bielicach o opinię w zakresie zgodności lokalizacji punktu sprzedaży z uchwałą.

3. Zezwolenia wydawano po uiszczeniu przez przedsiębiorcę opłaty, w wysokości odpowiadającej 1/12 rocznej opłaty za poszczególne rodzaje zezwoleń. Opłata uiszczana była przed wydaniem zezwolenia.


4. Stosownie do postanowień art. 35 § 1 – 3 Kpa, przedmiotowe sprawy załatwiane były bez zbędnej zwłoki, nie później niż w ciągu miesiąca. Zezwolenia wydawano na okres do dwóch dni, co było zgodne z art. 18¹ ust. 2 ustawy o wychowaniu w trzeźwości.

3) *Wygaszanie zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych, stosownie do art. 18 ust. 12 ustawy o wychowaniu w trzeźwości.*

Kontroli poddano **wszystkie sprawy** o następujących sygnaturach:

Lp.	Znak sprawy	Lp.	Znak sprawy
1.	DG.7340.1.2014	4.	DG.7340.2.2015
2.	DG.7340.2.2014	5.	DG.7340.3.2015
3.	DG.7340.1.2015		

Ustalono, iż uprawnienia wynikające z zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych wygaszono z powodu likwidacji punktu sprzedaży, tj. na podstawie art. 18 ust. 12 pkt 1 ustawy o wychowaniu w trzeźwości. Ponadto stwierdzono, że każdorazowo o wszczęciu postępowania w przedmiotowym zakresie zawiadamiano wszystkie osoby będące stronami w sprawie, co odpowiadało treści art. 61 § 4 Kpa.

Zakres, przyczyny i skutki stwierdzonych nieprawidłowości	—
Ocena obszaru kontroli	<i>Pozytywna</i>
Wpis do książki kontroli	pozycja Nr 19/2016
Podsumowanie stwierdzonych nieprawidłowości w kontrolowanym organie	<p>Obszar kontroli:</p> <p>Nr 1 Sposób przyjmowania i załatwiania skarg oraz wniosków, na podstawie przepisów ustawy Kodeks postępowania administracyjnego: <i>Nieprawidłowości nie stwierdzono.</i></p> <p>Nr 2 Realizacja zadania zleconego z zakresu administracji rządowej dotyczącego wydawania, odmowy wydania, cofania oraz wygaszania zezwoleń na detaliczną sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia w miejscu lub poza miejscem sprzedaży, na podstawie przepisów ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi: <i>Nieprawidłowości nie stwierdzono.</i></p>
ZALECENIA	—
POUCZENIE	Od wystąpienia pokontrolnego nie przysługują środki odwoławcze.
Podpis kierownika jednostki kontrolującej	<p>wz. WOJEWODY ZACHODNIOPOMORSKIEGO</p>  <p>Marek Subocz WICEWOJEWODA</p>