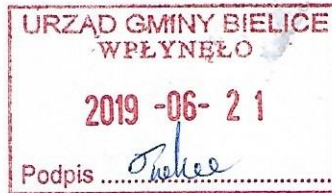




WOJEWODA
ZACHODNIOPOMORSKI



P. A. Kochel
Kochel

18-06-2019

Szczecin,

r.

Znak: ZPS-3.431.8.38.2019.KC-Ś

Pani
Iwona Jolanta Kochel
Wójt Bielic

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Na podstawie art. 186 pkt 3 ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej¹ oraz rozporządzenia Ministra Pracy i Polityki Społecznej w sprawie przeprowadzania kontroli przez wojewodę oraz wzoru legitymacji uprawniającej do przeprowadzania kontroli², 5 czerwca 2019 r. przeprowadzona została kontrola w trybie zwykłym w Urzędzie Gminy w Bielicach, mieszczącym się przy ulicy Niepokalanej 34. Kontrolę przeprowadził zespół inspektorów Wydziału Zdrowia i Polityki Społecznej Zachodniopomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Szczecinie na podstawie upoważnienia Nr 60/2019 z 22 maja 2019 roku w składzie: Karolina Czaja-Śmietana – inspektor wojewódzki, osoba kierująca zespołem i Małgorzata Andraszkiewicz – inspektor wojewódzki.

Kontrolą objęto sposób realizacji zadań nałożonych na gminę przepisami ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej w okresie od 1 stycznia 2017 r. do 5 czerwca 2019 r., a realizację gminnego programu wspierania rodziny oraz sprawowanie kontroli nad podmiotem organizującym pracę z rodziną i placówkami wsparcia dziennego od 1 stycznia 2016 roku.

Ustaień dokonano na podstawie analizy dokumentacji dostępnej w kontrolowanej jednostce oraz wyjaśnień udzielonych przez wójta gminy i upoważnionych pracowników.

Akta kontroli str. 1 – 10

Z informacji uzyskanych w kontrolowanej jednostce wynika, że od 20 listopada 2018 r. Wójtem Gminy Bielice jest pani Iwona Jolanta Kochel. Do 16 listopada 2018 r. funkcję tę sprawował pan Zdzisław Lech Twardowski.

Działalność Gminy Bielice w zakresie objętym kontrolą oceniam pozytywnie mimo stwierdzonych nieprawidłowości.³

¹ Ustawa z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (Dz. U. z 2018 r. poz. 998 ze zm.),
² Rozporządzenie Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 21 sierpnia 2015 r. w sprawie przeprowadzania kontroli przez wojewodę oraz wzoru legitymacji uprawniającej do przeprowadzania kontroli (Dz. U. z 2015 r. poz. 1477),
³ Do oceny kontrolowanego podmiotu stosuje się 4-stopniową skalę ocen: pozytywna, pozytywna z uchybieniami, pozytywna mimo stwierdzonych nieprawidłowości i negatywna.



Oceny dokonano na podstawie szczegółowej analizy sposobu realizacji przez Gminę Bielice następujących zadań z zakresu wspierania rodziny.

Zadanie	Informacje dotyczące realizacji gminnego programu wspierania rodziny
1. Opracowanie 3-letniego programu wspierania rodziny	<p>W okresie od 1 stycznia do 28 grudnia 2016 r. oraz od 1 stycznia 2019 r. do dnia kontroli w gminie nie było programu wspierania rodziny. Stanowi to naruszenie art. 176 pkt 1 ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej.</p> <p>Uchwałą nr XIX/95/16 Rady Gminy Bielice z 29 grudnia 2016 r. przyjęto Gminny Program Wspierania Rodziny w Gminie Bielice na lata 2016 - 2018.</p> <p>W programie nie określono sposobu monitorowania rodzin po zakończeniu pracy przez asystenta ani nie uwzględniono działań wynikających z ustawy o wsparciu kobiet w ciąży i rodzin „Za życiem”⁴. Powyższe informacje przekazano wójtowi gminy.</p>
2. Realizacja programu wspierania rodziny	<p>Zgodnie z informacjami uzyskanymi w kontrolowanej jednostce, w ramach realizacji programu w gminie podejmowano szereg działań skierowanych do rodzin i dzieci, w tym między innymi:</p> <ul style="list-style-type: none"> – udzielano wsparcia rodzinom przeżywającym trudności opiekuńczo – wychowawcze w formie pracy socjalnej, asystentury, pomocy rzeczowej i finansowej, poradnictwa psychologicznego oraz pomocy prawnej, – prowadzono monitoring sytuacji dzieci z rodzin zagrożonych kryzysem lub przeżywających trudności w wypełnianiu funkcji opiekuńczo – wychowawczych, – organizowano szereg imprez, w tym między innymi: Dzień Zdrowia, festyn rodzinny „Mama, tata i ja”, wyjazdy i wycieczki dla dzieci, – zorganizowano dożywianie dla dzieci, a rodzicom zapewniono udział w „Szkole dla Rodziców”, – prowadzono działalność profilaktyczną, w tym między innymi: „Dopalacze- powiedz stop! - 2018”, „Cyberprzemoc”, „Odpowiedzialność karna nieletnich”, „Podnoszenie kompetencji wychowawczych rodziców”, „Zachowaj trzeźwy umysł”, – w ramach realizacji powyższych działań podmiot organizujący pracę z rodziną w Gminie Bielice współpracował między innymi z przedstawicielami szkół, sądów, ochrony zdrowia, Poradni Psychologiczno – Pedagogicznej i Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Pyrzycach.
3. Wyznaczenie podmiotu organizującego pracę z rodziną	<p>Podmiotem organizującym pracę z rodziną w gminie jest Ośrodek Pomocy Społecznej w Bielicach na podstawie uchwały nr XXVI/126/13 Rady Gminy Bielice z 26 czerwca 2013 roku.</p>
4. Zapewnienie rodzinom przeżywającym trudności w	<p>Gmina zapewniała rodzinom zagrożonym kryzysem lub przeżywającym trudności w wypełnianiu funkcji opiekuńczo-</p>

⁴ Ustawa z dnia 4 listopada 2016 r. o wsparciu kobiet w ciąży i rodzin „Za życiem” (Dz. U. 2019 r. poz. 473).

<p>wypełnianiu funkcji opiekuńczo-wychowawczych, wsparcia i pomocy asystenta oraz dostępu do specjalistycznego poradnictwa</p>	<p>wychowawczych dostęp do specjalistycznego poradnictwa, terapii oraz pomocy prawnej.</p>
<p>5. Organizowanie szkoleń i tworzenie warunków do działania rodzin wspierających</p>	<p>W ramach działań mających na celu tworzenie warunków do działania rodzin wspierających pracownicy Ośrodka Pomocy Społecznej w Bielicach informowali o takiej możliwości środowisko lokalne. Do dnia kontroli nie powstała żadna rodzina wspierająca.</p>
<p>6. Prowadzenie placówek wsparcia dziennego oraz zapewnienia w nich miejsc dla dzieci.</p>	<p>W gminie nie utworzono placówek wsparcia dziennego, co stanowi naruszenie art. 176 pkt 3 lit. c ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej.</p> <p>Z danych uzyskanych w trakcie kontroli wynika, że z pomocy Ośrodka Pomocy Społecznej w Bielicach na dzień kontroli korzystało dziewięć rodzin przeżywających trudności w wypełnianiu funkcji opiekuńczo – wychowawczych. W rodzinach tych przebywało siedemnaścioro dzieci. Sześcioro dzieci z czterech rodzin przebywało w pieczy zastępczej.</p> <p>Powyższe dane wskazują na potrzebę utworzenia na terenie gminy placówki wsparcia dziennego.</p>
<p>7. Podejmowanie działań na rzecz kobiet w ciąży, ich rodzin lub rodziny z dzieckiem u którego zdiagnozowano ciężkie i nieodwracalne upośledzenie albo nieuleczalną chorobę zagrażającą jego życiu, które powstały w prenatalnym okresie rozwoju dziecka lub w czasie porodu</p>	<p>W gminie nie opracowano lokalnego informatora o uprawnieniach wynikających z ustawy o wsparciu kobiet w ciąży i rodzin „Za życiem”. Nie prowadzono w tym zakresie działań edukacyjnych i promocyjnych. W trakcie kontroli wójtowi gminy wskazano, aby opracować informator oraz prowadzić ww. działania.</p>
<p>8. Sprawowanie kontroli nad podmiotem organizującym pracę z rodziną i placówkami wsparcia dziennego</p>	<p>Wójt Bielic oświadczył, że kontrola nad podmiotem organizującym pracę z rodziną odbywa się w formie bezpośredniego kontaktu z kierownikiem Ośrodka Pomocy Społecznej w Bielicach. W kontrolowanej jednostce brakowało dokumentacji potwierdzającej prowadzenie kontroli. Powyższe stanowi naruszenie art. 28a ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej.</p>

Podsumowanie ustaleń kontroli

stwierdzone nieprawidłowości	1) brak programu wspierania rodziny w okresie od 1 stycznia do 28 grudnia 2016 r. oraz od 1 stycznia 2019 r. do dnia kontroli, 2) brak placówek wsparcia dziennego, 3) brak udokumentowanej kontroli nad podmiotem organizującym pracę z rodziną.
przyczyny stwierdzonych nieprawidłowości	– niedopatrzenie, – braki kadrowe, – mylna interpretacja przepisów
skutki stwierdzonych nieprawidłowości	– brak możliwości podejmowania kompletnych i spójnych działań na rzecz rodzin z dziećmi, – niewystarczające wsparcie dla rodzin zagrożonych kryzysem lub przeżywających trudności w wypełnianiu funkcji opiekuńczo-wychowawczych oraz dzieci przebywających w tych rodzinach, – błędy formalne
osoba odpowiedzialna za stwierdzone nieprawidłowości	Obecny i były Wójt Bielic
uprawnienia jednostki kontrolowanej	jednostka kontrolowana może zgłosić umotywowane zastrzeżenia do wystąpienia pokontrolnego w terminie 7 dni od daty jego otrzymania
wpis w książce kontroli	6
wystąpienie otrzymują	1) Wójt Bielic, 2) Wydział Zdrowia i Polityki Społecznej Zachodniopomorskiego Urzędu Wojewódzkiego, 3) Zgodnie z § 15 ust.1 rozporządzenia Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 21 sierpnia 2015 r. w sprawie przeprowadzenia kontroli przez wojewodę oraz wzoru legitymacji uprawniającej do przeprowadzenia kontroli, kopia wystąpienia pokontrolnego zostaje przekazana panu Zdzisławowi Lechowi Twardowskiemu, byłemu Wójtowi Bielic, na adres wskazany przez kontrolowaną jednostkę.


W związku ze stwierdzonymi nieprawidłowościami w celu podniesienia efektywności pracy Gminy Bielice w zakresie wspierania rodziny

zalecam:

- 1) zachować ciągłość w opracowaniu i realizacji 3-letnich gminnych programów wspierania rodziny zgodnie z art. 176 pkt 1 ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej,
- 2) utworzyć placówki wsparcia dziennego, o których mowa w art. 176 pkt 3 lit. c ustawy,
- 3) sprawować kontrolę nad podmiotem organizującym pracę z rodziną zgodnie z art. 28a ustawy.

W przypadku braku zastrzeżeń do wystąpienia pokontrolnego, proszę poinformować mnie w ciągu 30 dni od daty otrzymania wystąpienia o sposobie realizacji zaleceń.

wz. WOJEWODY ZACHODNIOPOMORSKIEGO


Marek Subocz
WICEWOJEWODA

Zespół inspektorów:

INSPEKTOR WOJEWÓDZKI
w Wydziale Zdrowia i Polityki Społecznej


mgr Karolina Czajka-Smieszana

INSPEKTOR WOJEWÓDZKI
w Wydziale Zdrowia i Polityki Społecznej


mgr Małgorzata Andruszkiewicz

Dyrektor Wydziału Zdrowia i Polityki Społecznej
Zachodniopomorskiego Urzędu Wojewódzkiego

ZASTĘPCA DYREKTORA
Wydziału Zdrowia i Polityki Społecznej


mgr inż. Justyna Borzym

17.08.19r.